



OBČINA TREBNJE ŽUPANJA

www.trebnje.si

E: obcina.trebnje@trebnje.si

Goliev trg 5, 8210 TREBNJE

T: 07 348 11 00

Številka. 410-0096/2026

Datum: 19. 08. 2026

OBČINSKI SVET OBČINE TREBNJE

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA
OBČINE TREBNJE

NASLOV GRADIVA: Predlog Odloka o proračunu Občine Trebnje za leto 2027

Gradivo pripravila: Občinska uprava Občine Trebnje

Pristojno delovno telo: Odbor za proračun in finance

Gradivo predlaga: Mateja Povhe, ŽUPANJA

Poročevalec: mag. Janez Zakrajšek, Direktor občinske uprave

PREDLOG SKLEPA:

SKLEP

- I. Sprejme se Predlog Odloka o proračunu Občine Trebnje za leto 2027. Predlog Odloka o proračunu Občine Trebnje za leto 2027 se posreduje v javno razpravo.

Mateja Povhe, l.r.
ŽUPANJA

Priloge:

- *Besedilo Predloga Odloka o proračunu Občine Trebnje za leto 2027,*
- *Splošni del predloga proračuna Občine Trebnje za leto 2027,*
- *Posebni del predloga proračuna Občine Trebnje za leto 2027,*
- *Obrazložitev predloga proračuna Občine Trebnje za leto 2027,*
- *Obrazložitve finančnih načrtov krajevnih skupnosti za leto 2027,*
- *Načrt razvojnih programov za obdobje 2027 - 2030,*
- *Predlog Sklepa o določitvi višine faktorja G za leto 2027,*
- *Izračun sredstev za financiranje krajevnih skupnosti za leto 2027,*
- *Lastni in transferni prihodki krajevnih skupnosti za leto 2027,*
- *Predlog Sklepa o zadolžitvi proračuna Občine Trebnje za leto 2027,*
- *Predlog Kadrovskega načrta Občine Trebnje za leto 2027,*
- *Predlog Načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem Občine Trebnje za leto 2027,*
- *Predlog Načrta ravnanja s premičnim in finančnim premoženjem Občine Trebnje za leto 2027.*

I. NASLOV

Naslov odlokov se glasi: **Odlok o proračunu Občine Trebnje za leto 2027**

II. UVOD

1. Razlogi za sprejetje odloka

Zakon o javnih financah (v nadaljevanju: ZJF) predvideva, da se hkrati s proračunom sprejme tudi odlok, ki ureja postopke izvrševanja proračuna, posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja, obseg zadolževanja in predvidenih poroštev ter posebna pooblastila županu pri izvrševanju proračuna posameznega leta.

2. Ocena stanja

S sprejemom odloka o proračunu je omogočeno nemoteno izvajanje nalog občine v proračunskem obdobju.

3. Pravna podlaga za sprejem odloka

V skladu s 1. točko prvega odstavka 3. člena ZJF je proračun akt občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za eno leto. To pomeni, da je v proračunu zajeto celotno finančno poslovanje občine.

Navedeni zakon tako ureja pripravo, sestavo in sprejem proračuna, postopke in instrumente za njegovo izvrševanje, kot tudi upravljanje s premoženjem občine in zadolževanje, upravljanje z dolгови občine in zadolževanje javnega sektorja, pa tudi računovodstvo, obveznost sestave zaključnega računa proračuna in proračunski nadzor.

4. Cilji in načela

Z ZJF, Zakonom o računovodstvu, Zakonom o javnem naročanju in ostalimi zakoni, ki se nanašajo na izvrševanje proračuna, ter podzakonskimi predpisi, izdanimi na njihovi podlagi, je postavljen pravni okvir, ki postavlja sodoben, z razvitimi deželami primerljiv sistem upravljanja z javnofinančnimi izdatki.

Tako ZJF določa sestavo in strukturo proračuna, aktualni zakon o izvrševanju proračuna Republike Slovenije pa posebnosti izvrševanja proračuna, predvsem prerazporejanje pravic porabe, spremembe načrta razvojnih programov, plačilne roke, opredeljuje odstopljene vire občinam.

V predlogih odlokov so tako opredeljeni namenski prihodki in drugi prejemki proračuna, prevzemanje obveznosti v breme proračunov prihodnjih let, konkretizirano je prerazporejanje pravic porabe sredstev, ki so v pristojnosti župana, spreminjanje vrednosti projektov oziroma načrta razvojnih programov, oblikovanje proračunske rezerve in proračunske rezervacije, prenos neporabljenih sredstev iz preteklih let, posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja občine, obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja.

Predlagan odlok omogoča fleksibilnost izvrševanja proračuna skladno z aktualnim zakonom o izvrševanju proračuna Republike Slovenije, kot tudi regulative Evropske unije, predvsem v zvezi s črpanjem sredstev iz državnega proračuna iz proračuna EU. Večletno programiranje, vezano na izvedbo investicijskih projektov, ki imajo osnovo v načrtu razvojnih programov, je razvidno iz določb, ki omogočajo sklenitev pogodb in s tem predobremenitev proračunov prihodnjih let.

Da bi v proračunsko financiranje vnesli stabilnost in predvidljivost vsebujeta predloga odloka rešitve glede prerazporejanja pravic porabe proračunskih sredstev, način spreminjanja vrednosti projektov in programov iz načrta razvojnih programov in pravila porabe sredstev za nujne izdatke ter tudi ukrepe za uravnoteženje proračuna.

Skladno z 42. členom ZJF se v proračunu del predvidenih prihodkov vnaprej ne razporedi, ampak se jih zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu izkazuje na posebni proračunski postavki. Ta sredstva se lahko uporabi za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati.

Določba drugega odstavka 5. člena ZJF opredeljuje vsebino odloka o proračunu glede obsega zadolževanja in poroštev občine ter posebna pooblastila županu pri izvrševanju proračuna.

Tako 77. člen ZJF določa, da se v odloku o proračunu določi višina dolga dolžnika, ki ga lahko župan delno ali v celoti odpiše, če bi bili stroški postopka izterjave v nesorazmerju z višino terjatve.

Z odlokom o proračunu se tako za posamezno proračunsko leto določi obseg zadolževanja občine; višina zadolžitve pa je razvidna iz splošnega dela proračuna iz bilance C. Račun financiranja.

Postopek zadolžitve je predpisan v 85. členu ZJF, 10. členu Zakona o financiranju občin ter Pravilniku o postopkih za izdajo soglasja k zadolževanju občin.

Predlog odloka vsebuje tudi določbe glede dajanja poroštev občine in glede zadolževanja javnega sektorja v občini. Dana poročstva občine se štejejo v največji možni obseg zadolžitve.

Skladno s 43. členom Zakona o javnih uslužbencih je sestavni del tega gradiva predlog kadrovskega načrta Občine Trebnje za leto 2027, ki je usklajen s predlogom proračuna za leto 2027.

Na podlagi 24. in 25. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti se v rokih, ki veljajo za sprejem proračuna, sprejmejo tudi načrti ravnanja z nepremičnim, premičnim in finančnim premoženjem Občine Trebnje, ki so v predlagani vsebini, usklajeni s predlogom proračuna in so del tega gradiva.

Odlok bo omogočal izvrševanje vplačil v proračun in izplačil iz proračuna v proračunskem letu 2027.

5. Ocena finančnih in drugih posledic

Z uveljavitvijo odloka se bodo uveljavila določila o izvrševanju proračuna občine Trebnje za leto 2027, s čimer bodo nastale finančne obveznosti, ki jih prinašata omenjen odlok. Z uveljavitvijo bo namreč omogočeno nemoteno izvajanje nalog občine, kot je to določeno s proračunom.

Za izvajanje odloka so zagotovljena sredstva v predlogu občinskega proračuna za leto 2027. Predlog odloka ima finančne posledice, ki so skladne s predlogom občinskega proračuna za leto 2027.